



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

### Основные направления развития государственного регулирования цен (тарифов)

Заместитель руководите Федеральной антимонопольной службы  
Пузыревский С.А.

Ялта, 2018 г.



Выявлены экономически необоснованные денежные средства, подлежащие  
исключению из НВВ регулируемых организаций в 2017-2019 гг.:



**ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА**

Более 2,5 млрд. руб.



**ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ**

Более 1,5 млрд. руб.



**ВОДОСНАБЖЕНИЕ/  
ВОДООТВЕДЕНИЕ**

Более 3,5 млрд. руб.

Подлежит исключению более 7,5 млрд руб.

# Подходы к расчету расходов на амортизацию

Рассчитываются исходя из максимального срока полезного использования имущества

Не принимаются расчеты с ускоренным методом амортизации основных средств

Переоценка стоимости основных средств только в том случае, когда является источником инвестиционной программы

Амортизационные отчисления объектов основных средств, планируемых к вводу в последующих периодах регулирования, не учитываются при формировании необходимой валовой выручки, расчет производится исходя из объектов, принятых регулируемой организацией на баланс



# Расчет амортизации объектов основных средств, созданных за счет бюджетных средств

Расходы на амортизацию объектов основных средств, приобретенных (созданных) за счет целевых бюджетных средств, не подлежат включению в регулируемые тарифы, поскольку организация не понесла затраты по приобретению (созданию) таких объектов (получила на безвозмездной основе).

(Решение ФАС России по заявлению МУП города Сочи «Сочитеплоэнерго»)

П.3 ч.2 ст. 256 Налогового Кодекса Российской Федерации

Положение по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утв. Приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26н

Методические указания по бухгалтерскому учету основных средств, утв. Приказом Минфина России от 13.10.2003 № 91н



# Расчет расходов на аренду

## ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА



Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу (пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178).

Решением ВАС РФ от 02.08.2013 по делу № ВАС-6446/13 данный пункт признан недействующим в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении НВВ, **иных**, кроме налога на имущество, **налогов и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.**

## ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ



Экономически обоснованный уровень арендной платы, определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг (п. 45 Основ ценообразования № 1075).

## ВОДОСНАБЖЕНИЕ/ВОДООТВЕДЕНИЕ



Экономически обоснованный размер арендной платы определяется исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом (абз. 2 п. 44 Основ ценообразования № 406).

## ИСКЛЮЧЕНИЕ

В водоснабжении и водоотведении в отношении договоров аренды и концессионных соглашений, заключенных и зарегистрированных в установленном порядке до 31.12.2012, экономически обоснованный размер арендной и концессионной платы определяется в размере, предусмотренном таким договором аренды (концессионным соглашением).

# Учет результатов деятельности в предыдущих периодах регулирования

В случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), то такие расходы учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации **начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены** на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности.

Расходы, связанные с результатами деятельности организации, возникшие ранее указанного периода (i-2), и не заявленные при установлении и корректировке регулируемых цен (тарифов) на плановый период регулирования (i), учету не подлежат.

Учет указанных расходов может осуществляться органом регулирования в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть больше 3 лет в сферах теплоснабжения и водоснабжения/водоотведения, 5 лет в сфере электроэнергетики.



# Требования к экспертным заключениям

Экспертное заключение органа регулирования должно содержать:

Анализ: комплексное правовое и экономическое обоснование включения тех или иных расходов в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации с приложением расчета регулирующего органа по каждой из рассматриваемых статей затрат;

Перечень документов принимаемых регулирующим органом в качестве обоснования расходов отдельно по каждой статье затрат;

Ссылки на нормы законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), на основании которых, в состав тарифов включаются те или иные расходы;

В случае, отказа от учета тех или иных расходов в НВВ, обоснование такого отказа со ссылкой на нормы законодательства и подтверждающие документы.





Более 150 нормативно правовых актов регулируют отношения в области государственного регулирования цен (тарифов), из них:

18

- Федеральных законов

Более 40

- Постановлений  
Правительства

Более 100

- Ведомственных  
НПА

# Единый порядок рассмотрения досудебных споров и разногласий

16 Актов Правительства РФ регламентирующих процедуру рассмотрения досудебных споров и разногласий

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов)»

Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 827/18 «Об утверждении регламента деятельности ФАС России по рассмотрению (урегулированию) споров разногласий и разногласий»





Установлен единый срок подачи заявлений  
(3 месяца с момента, когда лицо узнало, или  
должно было узнать о нарушении своих прав);  
единый срок рассмотрения заявлений  
(3 месяца + продление на срок до 1 месяца)



Закреплен статус Комиссии ФАС России  
(Представители Минэкономразвития России  
+ Отраслевого министерства (присутствие))



Определен порядок исполнения решений  
(срок, объем, ходатайство о продлении  
срока исполнения)

# Единая государственная пошлина

За  
рассмотрение  
разногласий  
80 000 рублей

За досудебное  
рассмотрение  
споров  
160 000 рублей

Проект изменений  
в НК РФ  
«Единая  
государственная  
пошлина 120 000»







Указание  
Президента  
Российской  
Федерации от  
24.04.2017  
№ Пр-81

Указа  
Президента  
Российской  
Федерации от  
21.12.2017  
№ 618

Поручения  
Правительства  
Российской  
Федерации от  
25.01.2018 №  
ДМ-П13-361



## Законопроект содержит:

- перечень регулируемых видов деятельности
- единые цели, принципы, формы и методы государственного регулирования цен (тарифов)
- разграничение полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти и порядок их взаимодействия
- права советов потребителей
- единые правила согласования, утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией
- единый порядок установления регулируемых цен (тарифов)
- порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)

# Единые принципы государственного регулирования цен (тарифов)

## Принципы

Баланс интересов потребителей и регулируемых субъектов

Установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности

Долгосрочный период установления цен (тарифов)

Обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов)

Обеспечение равных условий доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам)

Открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов

Стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности

# Единые формы и методы государственного регулирования цен (тарифов)



## **ФОРМЫ** установления (определения) цен (тарифов)

- установление цен (тарифов) регулирующим органом
- установление цен (тарифов) регулируемой организации в пределах значений, установленных регулирующим органом
- установление цен (тарифов), путем заключения соглашения между регулирующим органом и регулируемым субъектом (регуляторный контракт)
- установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) регулирующим органом



## **МЕТОДЫ** государственного регулирования цен (тарифов)

- метод экономически обоснованных расходов
- метод индексации
- метод доходности инвестиционного капитала
- метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))

# Рассмотрение дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



[rus\\_fas & fas\\_rf \(eng\)](#)



fasovka



[fas\\_rus](#)



[international@fas.gov.ru](mailto:international@fas.gov.ru)